

# 石首市“十四五”规划纲要解读

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢记习近平总书记视察湖北重要讲话精神和亲临石首殷殷嘱托，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极融入国内国际“双循环”新发展格局，精准对接省和荆州发展布局，以“滨江工业城市、生态旅游城市、现代物流城市”为着力点，深入推进“四策并举”“四区共建”，努力实现石首全面振兴，建设长江经济带明星城市，为建设社会主义现代化强市开好局、起好步。

## 二、发展原则

正确处理好改革、发展、稳定三者关系，把握应对策略和方法，坚持以下基本原则：

——**坚持党的全面领导**。充分发挥党把方向、谋大局、定政策、促发展的领导核心作用，完善党委领导经济社会发展的体制机制，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，确保党中央各项决策部署、省委和荆州市委工作要求不折不扣落实。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全市人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，努力实现石首人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，奋力推进“四区共建”，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移深化改革、扩大开放，推进更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统思维**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，积极融入“双循环”新发展格局，统筹发展和安全，坚持全市一盘棋，更好发挥各方优势，调动各方积极性，强化举措抓重点、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全等相统一。

### **三、二〇三五年远景目标**

展望二〇三五年，全市经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均生产总值迈上新的大台阶；新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，现代化经济体系基本建成；科技创新能力大幅提升，创新驱动实现重大突破；现代流通体系支撑有力；经济实力大幅增强，奋力挤进全省县域经济 20 强和中部地区百强县市，城乡差距进一步缩小；

居民素质和社会文明程度显著提升，文化软实力明显增强，基本公共服务实现均等化；对外开放进一步扩大，参与区域合作与竞争的新优势明显增强；中等收入群体比例明显提高，人民生活品质显著改善，共同富裕迈出坚实步伐；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境持续优良；市域治理体系和能力现代化基本实现，努力把石首市建成长江经济带明星城市、新时代基层担当作为模范区、江汉平原高质量发展先行区、荆江生态保护示范区、湘鄂融合发展样板区。

#### 四、“十四五”时期发展目标

到 2025 年，力争实现石首市发展质量和效益显著提高，经济社会发展迈上新台阶，为 2035 年基本实现现代化打下坚实基础。

——**综合实力显著增强**。总量规模明显壮大。地区生产总值达 400 亿元，年均增速保持 11%以上。一般公共预算收入 15 亿元，年均增长 7%左右。三次产业结构调整为 12:45:43。建设长江经济带明星城市取得明显成效，研究与试验发展（R&D）经费占 GDP 比重达 2.4%，产业数字化和数字化产业加快发展，在全省县域经济排名中不断提升。

——**工业兴市地位凸显**。规上工业增加值保持中高速增长，工业总产值力争向 600 亿元的规模等级迈进。医药化工、汽车零部件及机械制造、新型建材等三大产业蓬勃发展，对经济增长的贡献率明显提高，金平工业园、张城垸工业园和循环经济产业园等平台建设日趋完善。

——**城乡融合更加深入**。市域空间格局全面优化，江南江北深度融合，“港产城”一体化加快推进，“未来社区”建设拉开序幕，城市建设更具特色，集聚带动能力更强。集

镇建设日新月异，产业发展、基础设施、公共服务等配套逐步完善，成为全市经济增长新平台和城镇化新空间，常住人口城镇化率达到60%左右，重点镇辐射带动能力增强，一批特色小镇基本建成。乡村振兴取得实质进展，以工补农、以城带乡、工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的城乡统筹发展格局基本形成。

——**生态环境持续向好**。长江大保护取得新成效，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量继续保持全省领先水平。生态产品价值实现机制不断完善，初步探索形成“两山”转化经验。农村人居环境实现较大改善，美丽乡村建设持续推进，森林、水系、农田、城镇、村庄交融相依的生态景象全面形成，国土空间开发保护格局不断优化，绿色生产生活方式基本形成，生态文明领域治理体系更加完善。

——**人民生活安居乐业**。城镇和农村居民人均可支配收入年均增速分别为8.5%、10%，“十四五”时期城镇居民人均可支配收入达到50000元，农村居民人均可支配收入达到30000元。社会保障体系更加完善，基本公共服务优质均衡，“互联网+社会服务”体系基本建立，公共服务达到荆州市领先水平。社区治理体系日趋完善，城乡生活品质明显提升。

——**改革开放力度加大**。加大重要领域和关键环节改革力度，放管服改革持续深化，制度性交易成本显著降低，要素市场改革全面深化，形成比较完善的市场化、法治化营商环境。石首港区建设快速推进，对外开放通道更宽、平台更实、环境更优，融入双循环新发展格局程度更深。

——**市域治理效能提升**。党建引领的共建共治共享的城乡基层社会治理体系制度体系不断完善，民主法治建设深入

推进，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

## 五、发展定位

全面对接国家和省、市重大战略，加快“一城四区”建设步伐，全面推进石首迈入高质量发展新征程。

——**长江经济带明星城市**。发挥石首地处长江黄金水道和洞庭湖生态经济区的综合优势，融入长江中游城市群一体化发展，擦亮鄂南湘北节点城市名片，牢固树立“大抓工业、抓大工业”理念，壮大“3+X”主导产业体系，建成滨江工业城市；深度开发旅游资源，切实保护生态环境建成生态旅游城市；加强与荆州、岳阳等城市互联互通，构建至荆州、岳阳“1小时交通圈”和至武汉、长沙“2小时交通圈”，建成现代物流城市，不断提高城市首位度，增强区域竞争综合实力，奋力向中等城市迈进。

——**新时代基层担当作为模范区**。深刻领会新时代、新思想、新矛盾、新目标提出的新要求，以时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当，努力改革创新、攻坚克难，不断锐意进取、担当作为，突破性推动党员干部改革创新和使命担当，把伟大抗疫抗洪精神转化为石首干部的固有血性，着力营造风清气正的政治生态和干事创业的浓厚氛围。

——**江汉平原高质量发展先行区**。对接落实湖北“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，推进江汉平原产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。发挥石首作为全国优质粮食工程建设重点县市的优势，建设农副产品集散中心，打造现代农业产业集群，着力建设生态宜

居的田园石首、人水和谐的水乡石首、先行先试的创新石首，引领江汉平原高质量发展。

——**荆江生态保护示范区**。坚持以习近平生态文明思想为指导，践行“两山”理论，落实“共抓大保护、不搞大开发”要求和洞庭湖生态经济探索大湖流域综合开发治理新路径，统筹一江两岸，构筑生态安全格局，做好生态修复、环境保护和绿色发展“三篇文章”，建设成为长江经济带与洞庭湖生态经济区重要绿色增长极。

——**湘鄂融合发展样板区**。立足石首、跳出荆州，站位两湖平原，发挥石首位于国家能源战略运输通道和长江黄金水道汇合点的独特区位，深度融入区域发展，激活交通、物流、合作三大引擎，积极承接产业转移，建设由内陆城市变为对外开放、对内合作和协调区域发展的前沿滨江城市，加快实施“引进来”和“走出去”战略，打造对接洞庭湖生态经济区先行区，构建鄂南湘北重要物流枢纽。

## **六、“十四五”发展战略重点和保障举措**

**关于发展战略重点，主要有 11 个方面：**

**第一，发展壮大实体经济，推动产业体系新构建。**开展“大抓工业抓大工业”，推动工业高质量发展，实施“工业倍增”计划，推进产业集聚发展，做优医药化工产业集群，做大新型建材产业集群，做强机械制造及汽车零部件产业集群；促进体育装备设施、轻工纺织、农副产品加工、战略性新兴产业等特色产业成长壮大；突出新旧动能转换，深入开展科技创新和技术改造，全面推进“两化”融合；发展全域旅游，提升发展现代商贸、现代物流，培育发展文化创意、现代金融、健康与养老服务，打造现代服务业高地。

**第二，加快基础设施互联，强化区域统筹新支撑。**抢抓新型基础设施建设机遇，加快推动 5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，为现代产业体系赋能。实施“港口通江、铁路通运、机场通航”三年行动，形成“公铁水空”综合立体交通网络；健全防洪排涝体系，提升供水保障能力，开展河湖生态治理，推进智慧水利建设，提升水事监管能力；完善城乡电网体系，提高煤炭供保能力，建设城乡燃气供应体系，做好油品资源保障，有力推进新能源建设，补齐基础设施短板。

**第三，推进新型城镇化，构建城乡融合新跨越。**优化城乡空间布局，加快融入荆东城镇群，推进以中心城区为重要载体的城镇化建设，提升城市能级，大力发展精美集镇，促进城乡融合发展。构建布局紧凑、区域协同的“一主一副、四心带动、两轴联通”空间格局。强化中心城区集聚辐射作用，推动全域联动发展。坚持新型城镇化和乡村振兴“双轮驱动”，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，构建城乡融合发展新格局。

**第四，实施乡村振兴战略，推进农业农村新发展。**全力优化农村发展空间，推进农业现代化进程，推进美丽乡村建设，强化农村基层组织，推动脱贫攻坚和乡村振兴有效结合。深入推进农业供给侧结构性改革，统筹一江两岸，推动江南江北协同发展，以农业农村现代化为目标，以乡村振兴战略为抓手，以产业发展为支撑，以智慧农业为方向，着力解决城乡发展不平衡、农村发展不充分问题。

**第五，全力优化生态环境，展现和谐宜居新魅力。**深入推进长江大保护，做好生态修复、环境保护、绿色发展“三

篇文章”，加快形成绿色生产、生活方式，外修生态，内修人文，创建省级生态文明建设示范市，打造“本地人自豪，外地人向往”的生态宜居城市。

**第六，突出创新驱动发展，培育数字经济新动能。**加快集聚人才、技术、资本、政策等创新要素，提升科技创新能力；实施数字化战略，推动经济、政务、社会的全方位数字化转型，建设省级创新型城市。

**第七，建设区域专业市场，融入“双循环”新格局。**促进消费提档升级，发挥投资关键作用，构建现代流通体系，提升开放合作水平。积极主动融入“双循环”发展新格局，深化开放通道、平台、环境建设，不断拓宽开放领域和空间，打造区域内陆双循环示范县市。

**第八，传承先进文化引领，提升荆楚文化新优势。**以满足人民群众精神文化需求为出发点和落脚点，激发全社会文化创新活力，繁荣文化事业，壮大文化产业，培育文化新业态，推进建设体育强市，提升城市文化软实力。

**第九，坚持以人为本理念，推进民生福祉新提升。**全面提升人口素质，实施积极就业政策，办好人民满意教育，提升全民健康水平，提高社会保障能力，促进人口均衡发展。

**第十，深化重点领域改革，激发体制机制新活力。**妥善处理改革发展稳定关系，深化重点领域改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用，大力优化营商环境，强化品牌质量建设，激发各类市场主体活力，增强石首高质量发展内生动力。

**第十一，完善社会治理体系，营造安全发展新环境。**突出社会矛盾化解、社会治安防控、公共安全管理、基层社会

治理等重点，坚持重心下移、力量下沉、资源下沉，夯实基层社会治理基础，确保人民安居乐业、社会安定有序，提升我市治理体系和治理能力现代化。

**关于落实《规划纲要》保障举措，重点强调三个方面：**

**一是加强规划组织实施。**充分发挥党建统领作用，发挥政府主导作用，发挥社会主体作用。

**二是强化重大项目支撑。**强化要素保障，确保重大项目落地见效。推进项目建设，落实配套政策，统筹资金投入。

**三是狠抓规划实施机制。**对《规划纲要》确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和责任，细化量化任务，明确时限，加强合作，扎实推进，提高规划执行力，确保规划目标和任务落到实处。